

Seminario Internacional “Medición de Grupos Sociales Vulnerables”
México D.F., 18 y 19 de octubre de 2011

La vulnerabilidad de la estructura social en América Latina: medición y políticas públicas



Simone Cecchini

División de Desarrollo Social

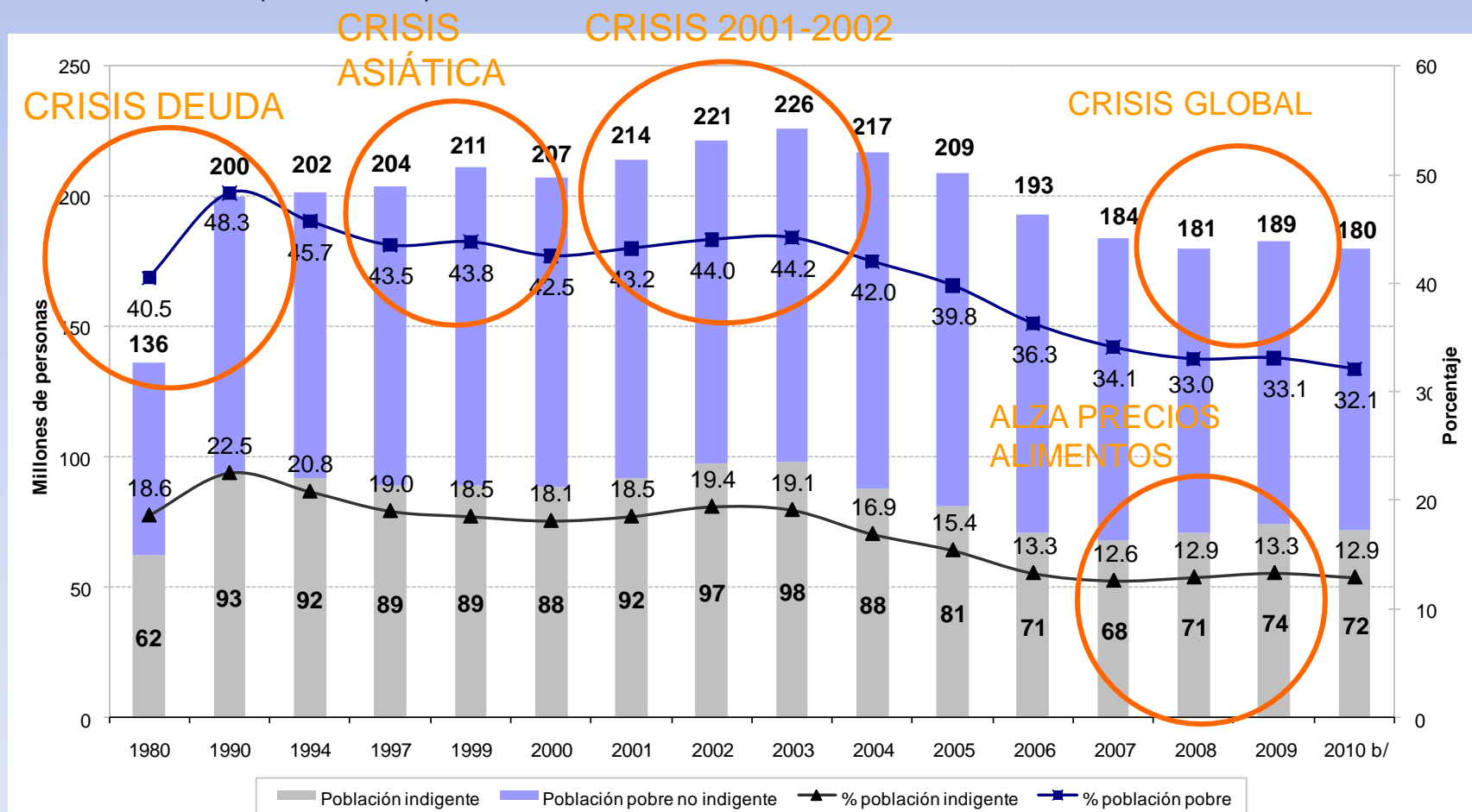
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Perspectivas sobre la vulnerabilidad

- El concepto de vulnerabilidad es definido de distinta manera según las diferentes disciplinas
- Todos reconocen que la reducción de la vulnerabilidad es fundamental para el bienestar
- En el ámbito del desarrollo, tomar en cuenta la vulnerabilidad es esencial para entender las dinámicas de la pobreza
- Es necesario desarrollar estrategias que permitan pasar de la vulnerabilidad a la seguridad humana

Pobreza y vulnerabilidad macro

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): EVOLUCIÓN DE LA INDIGENCIA Y LA POBREZA 1980-2010 a/

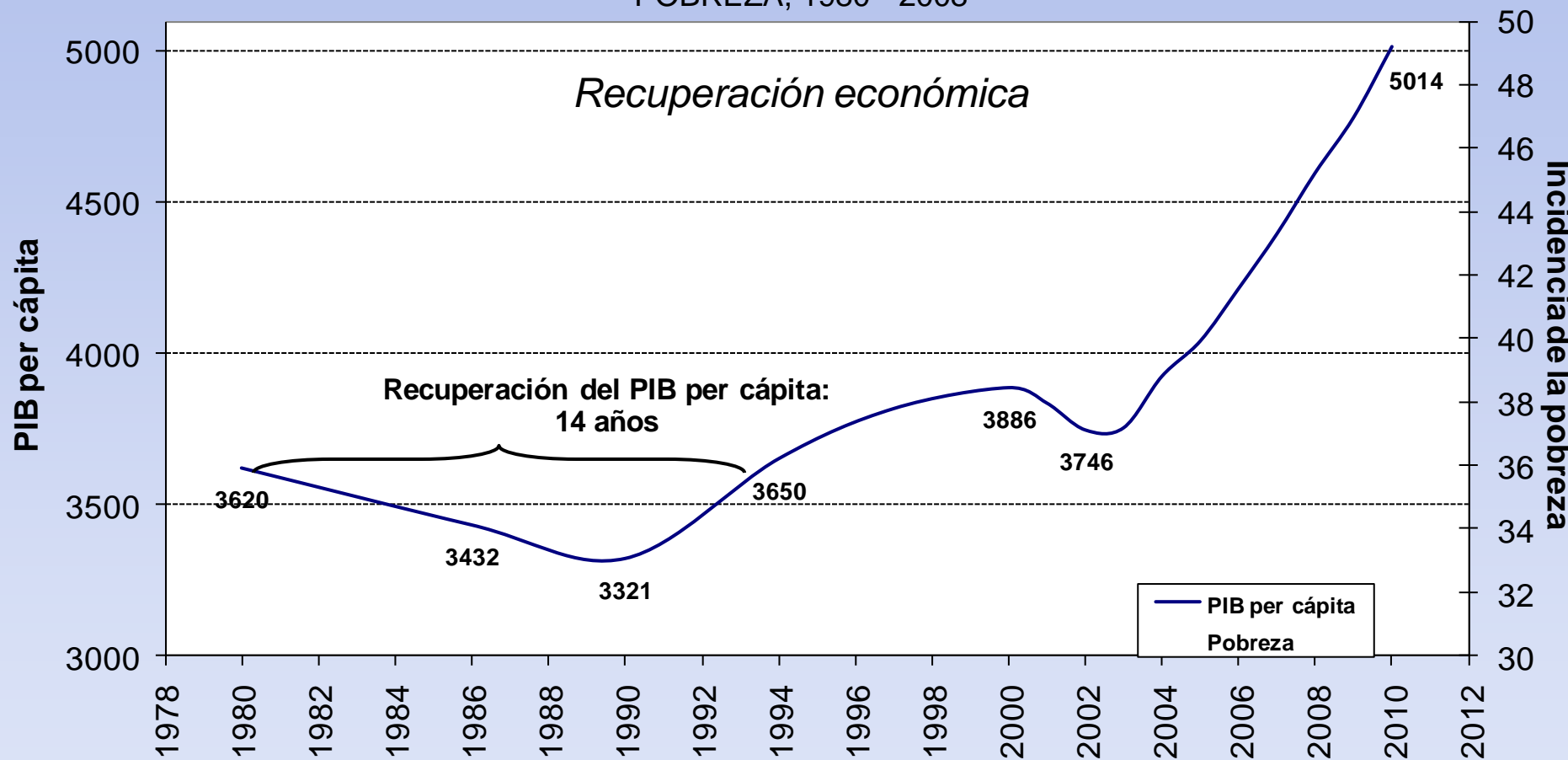


Fuente: Autor, sobre la base de CEPAL, Panorama social de América Latina, 2010

a/ Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití. Las cifras colocadas sobre las secciones azul de las barras representan el número total de personas pobres (indigentes más pobres no indigentes). b/ Proyección.

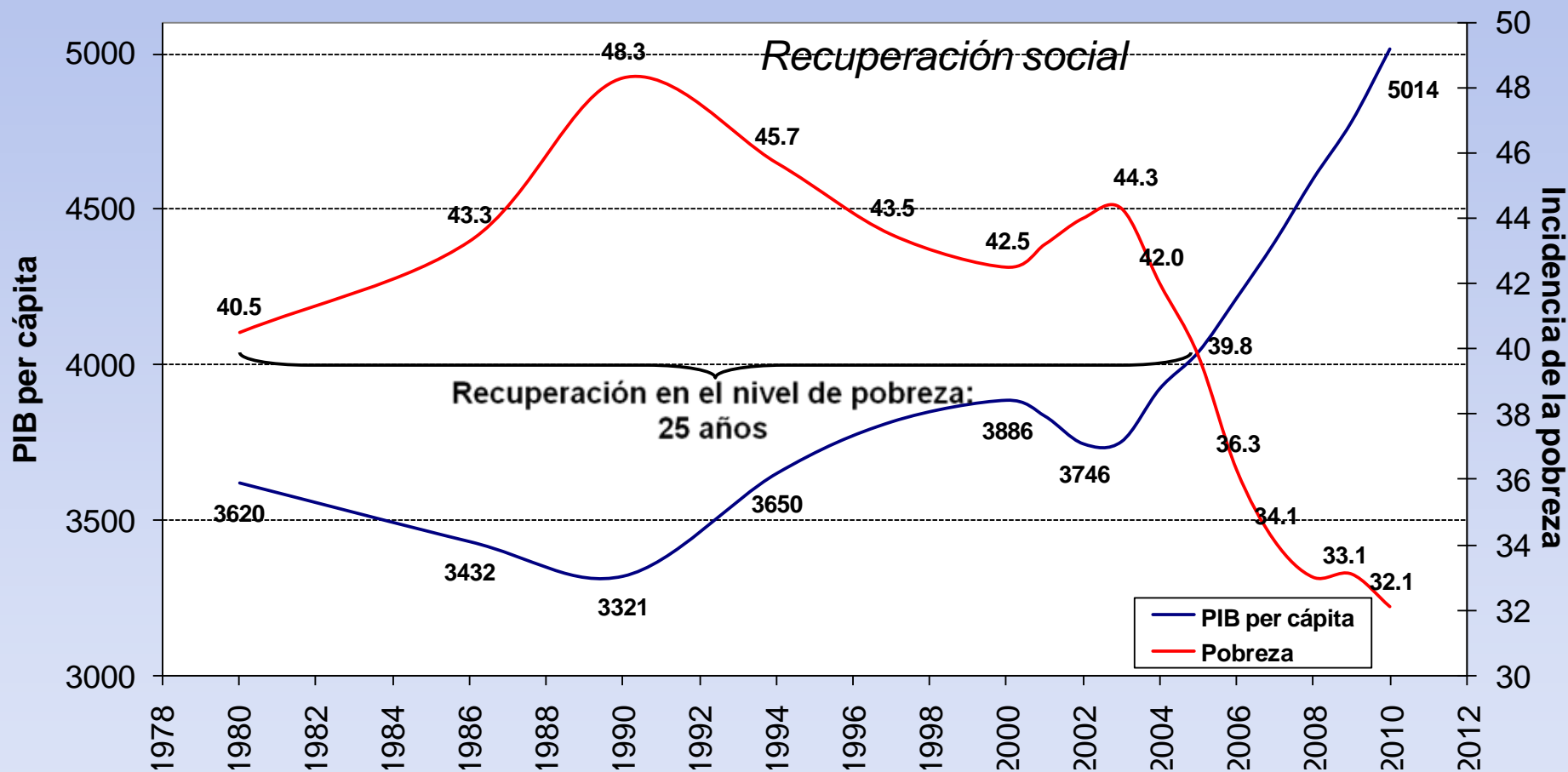
La recuperación social es más lenta que la económica

AMÉRICA LATINA (19 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA Y DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980 - 2008



La recuperación social es más lenta que la económica

AMÉRICA LATINA (19 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA Y DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980 - 2008



Pobreza y vulnerabilidad al empobrecimiento

GRUPOS DE POBLACIÓN EN RELACIÓN AL RIESGO

No pobres autónomos: cuentan con mayores activos que movilizar ante el riesgo y mayor capacidad para acceder a la estructura social de oportunidades

No pobres vulnerables: ante un evento de magnitud crítica pueden caer bajo la línea de pobreza o indigencia, ya sea de forma transicional o crónica

Pobres transicionales: ante un contexto de riesgo, no cuentan con los activos, recursos u oportunidades suficientes y caen bajo la línea de la pobreza.

Sin mecanismos de protección pueden caer en la pobreza crónica

Pobres crónicos: evidencian un bajo retorno por sus actividades productivas de forma permanente. Pueden haber sido o no vulnerables en el pasado. No han podido desarrollar suficientes activos en el tiempo para enfrentar los riesgos coyunturales.



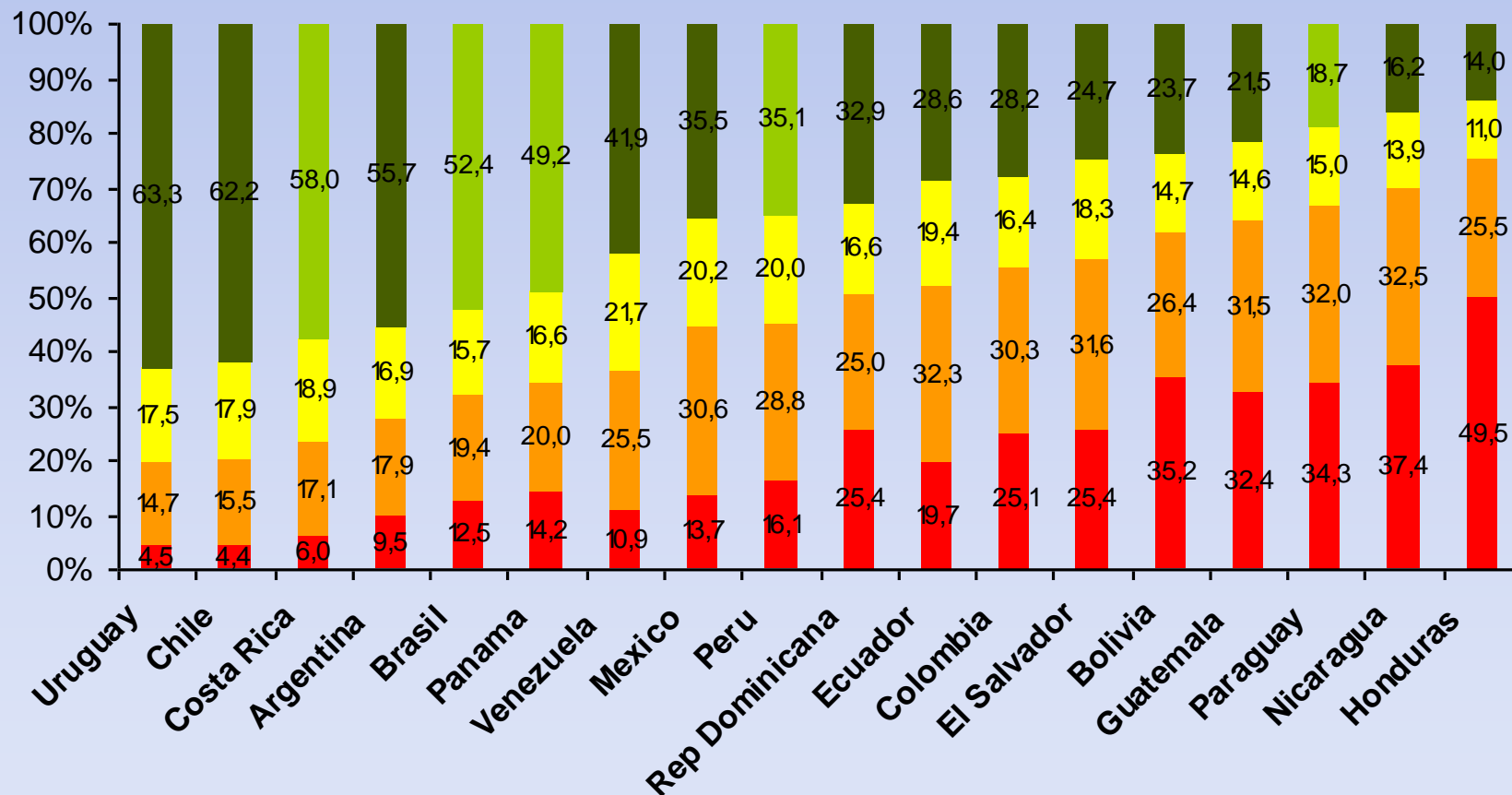
Línea de pobreza



Línea de indigencia

Las fronteras móviles del bienestar: alta proporción de población expuesta al riesgo

AMERICA LATINA (18 PAISES):
PERFIL DE LA VULNERABILIDAD DE INGRESOS POR PAÍS, 2008
(en porcentajes)



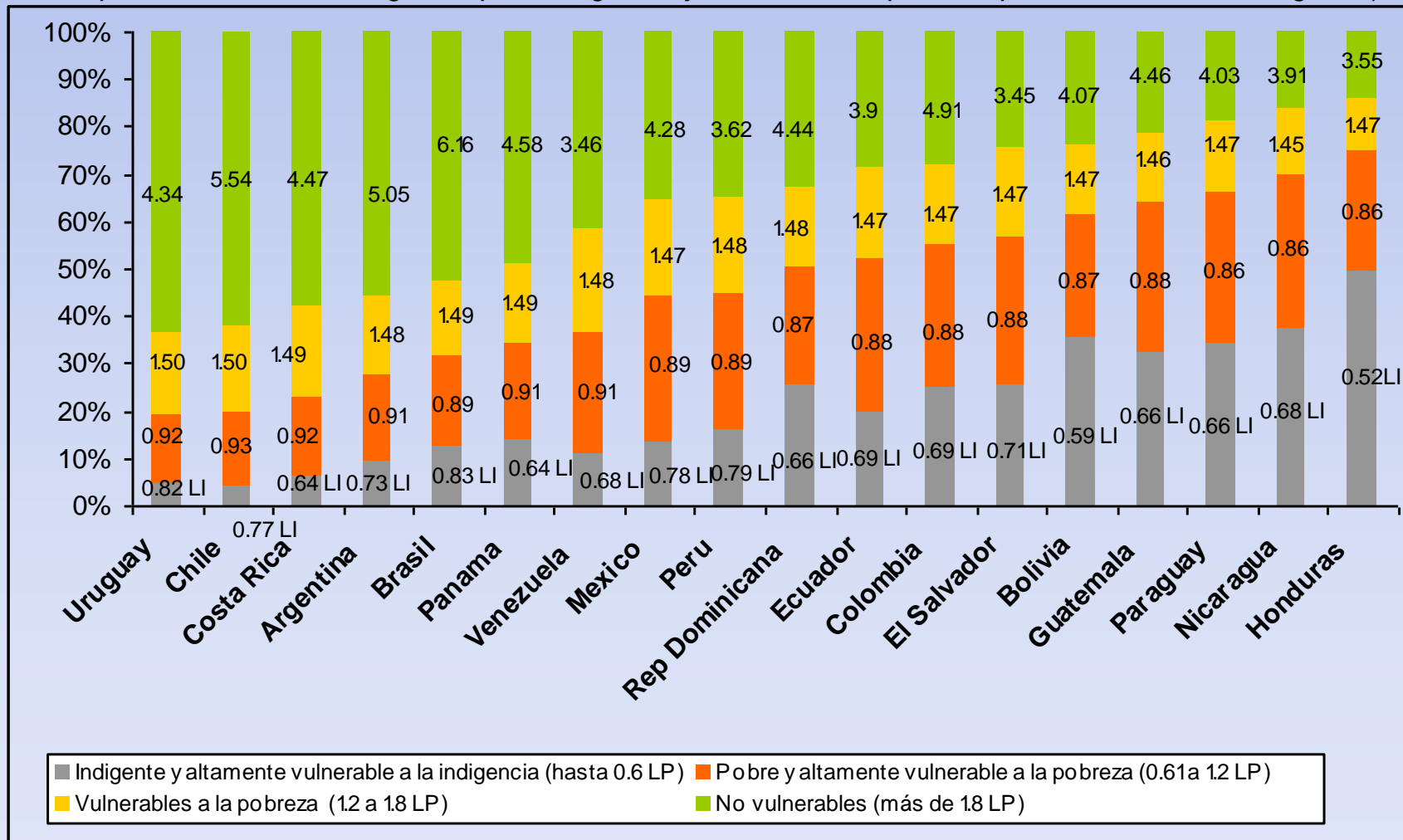
■ Indigente y altamente vulnerable a la indigencia (hasta 0.6 LP)
 ■ Pobre y altamente vulnerable a la pobreza (0.61 a 1.2 LP)
■ Vulnerables a la pobreza (1.2 a 1.8 LP)
 ■ No vulnerables (más de 1.8 LP)

El ingreso promedio de la población vulnerable es 1,5 veces la línea de pobreza

AMERICA LATINA (18 PAISES):

INGRESO PROMEDIO DE CADA CATEGORIA DE VULNERABILIDAD, alrededor de 2008

(en múltiplos de la línea de indigencia para indigencia y de la línea de pobreza para las restantes categorías)



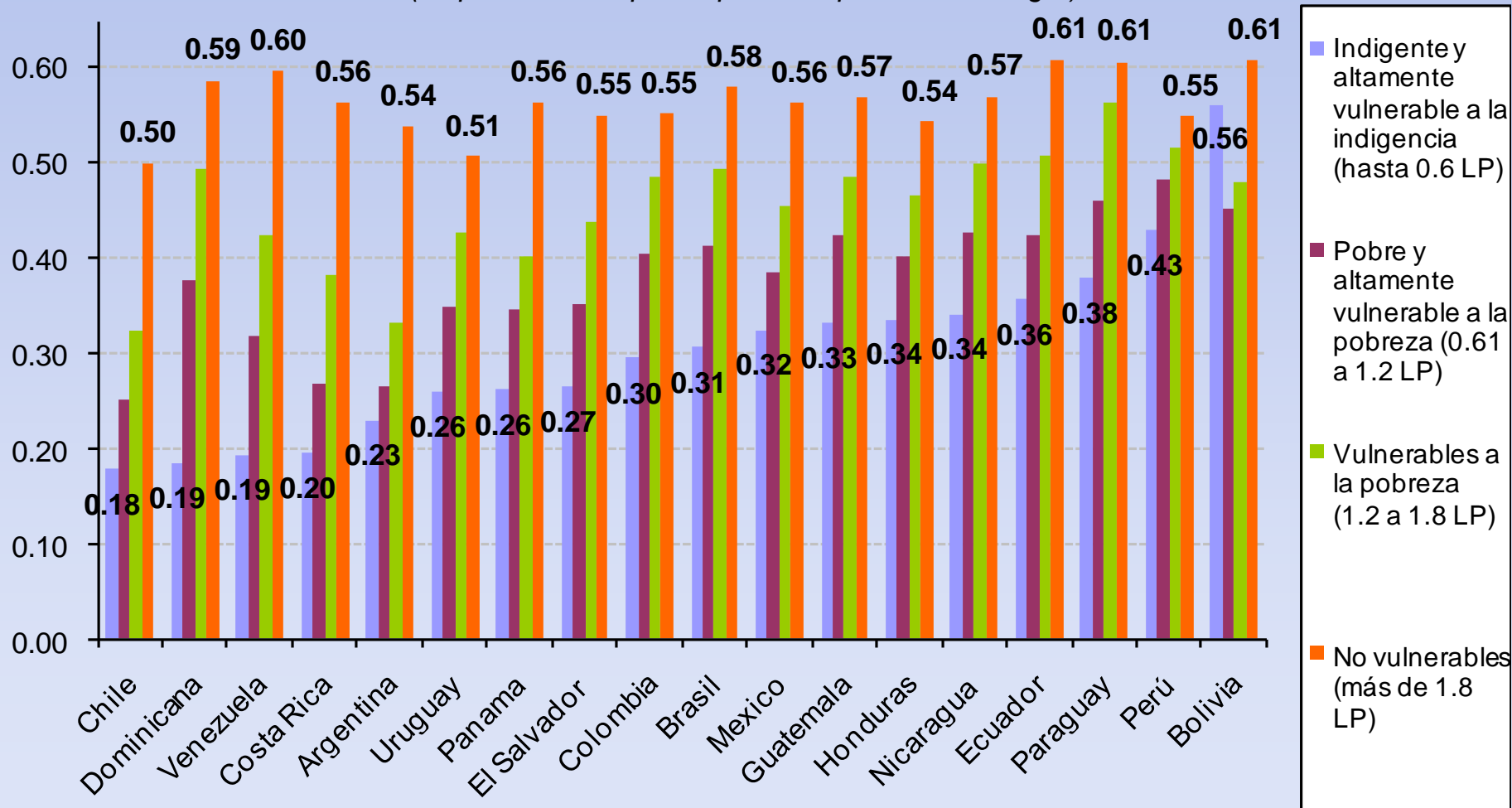
Dimensiones que permiten captar la estructura de la vulnerabilidad al empobrecimiento

- Mercado laboral
- Estructura familiar
- Acumulación de capital humano

Vulnerabilidad y mercado laboral

AMERICA LATINA (18 PAISES): PROPORCIÓN DE OCUPADOS SOBRE TOTAL DE PERSONAS EN EL HOGAR POR CATEGORÍA DE VULNERABILIDAD, alrededor de 2007

(en personas ocupadas por cada persona del hogar)

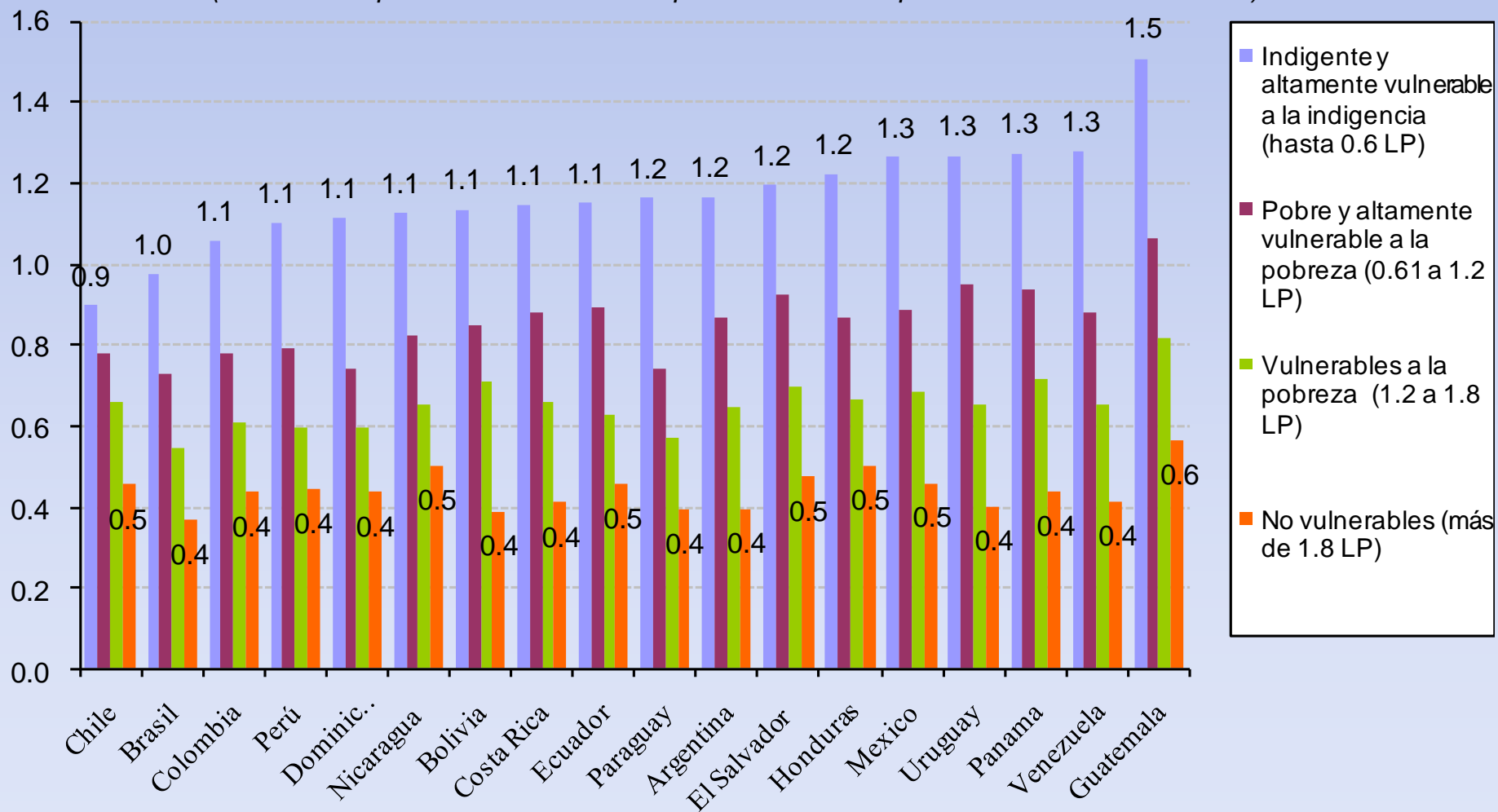


Vulnerabilidad y estructura familiar: tasa de dependencia

AMÉRICA LATINA (18 PAISES):

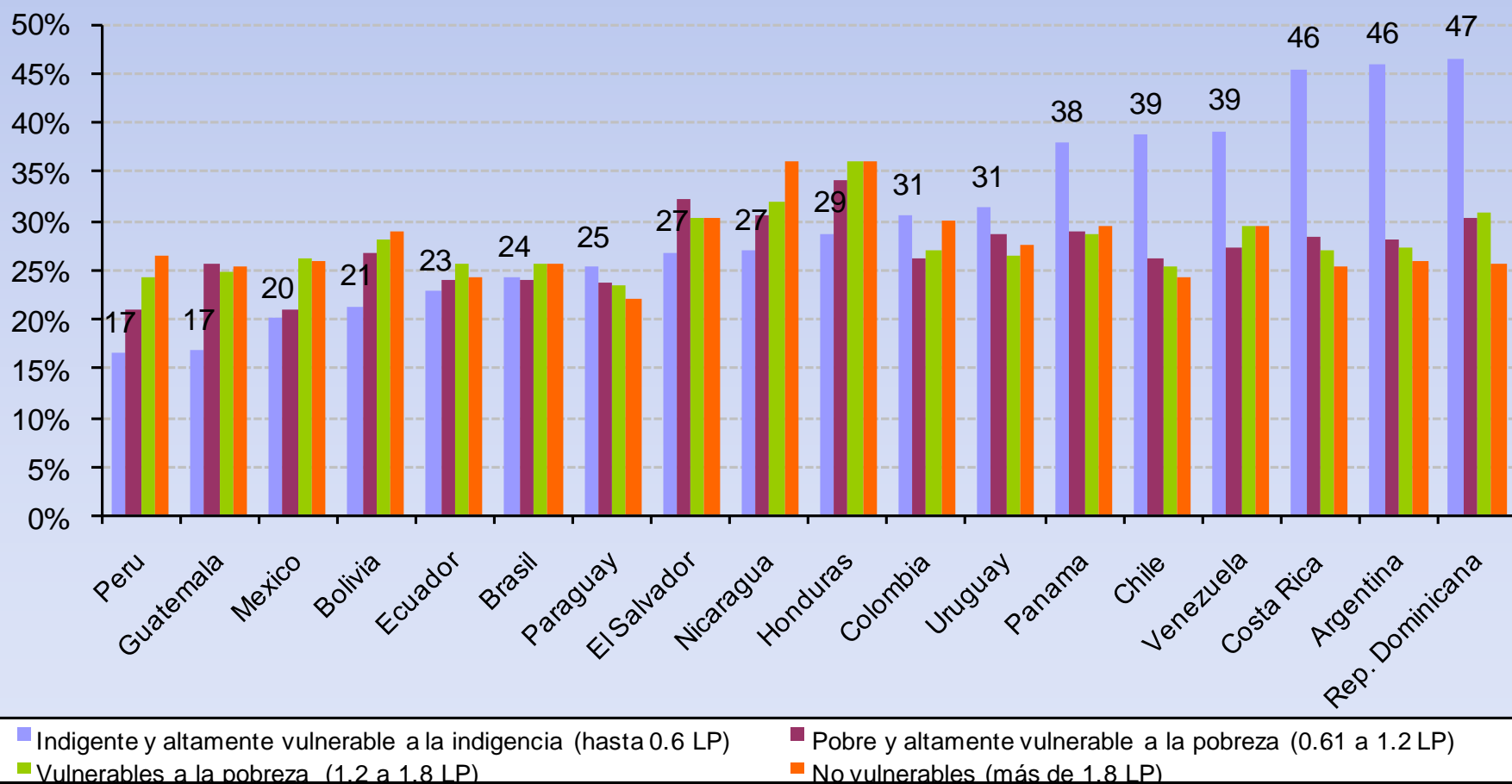
TASA DE DEPENDENCIA DEMOGRAFICA POR CATEGORIA DE VULNERABILIDAD, alrededor de 2007

(en razón de personas en edades dependientes sobre personas en edades activas)



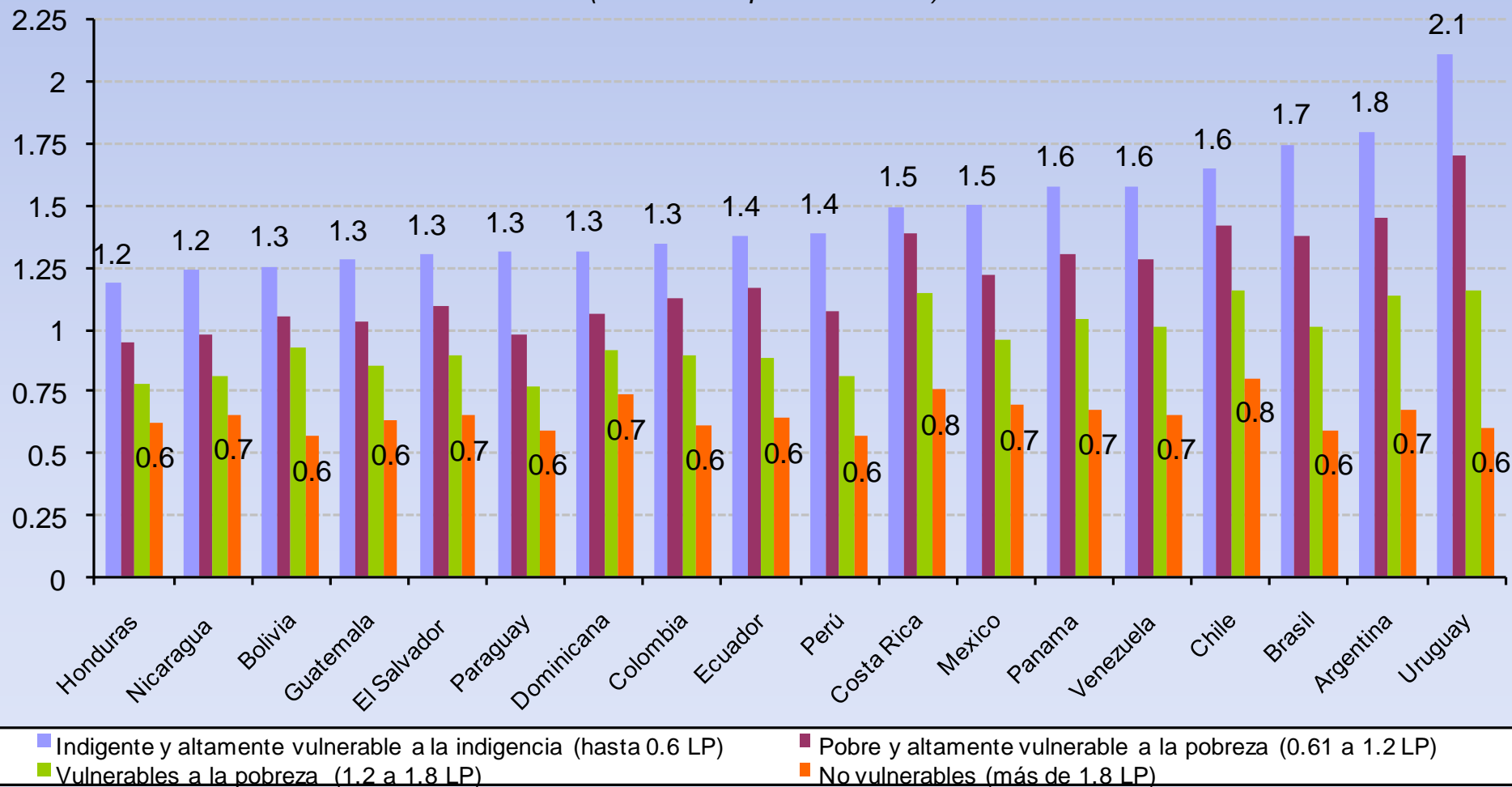
Vulnerabilidad y estructura familiar: hogares monoparentales

AMÉRICA LATINA (18 PAISES):
PORCENTAJE DE HOGARES MONOPARENTALES POR CATEGORÍA DE VULNERABILIDAD, alrededor de 2007
(en porcentajes)



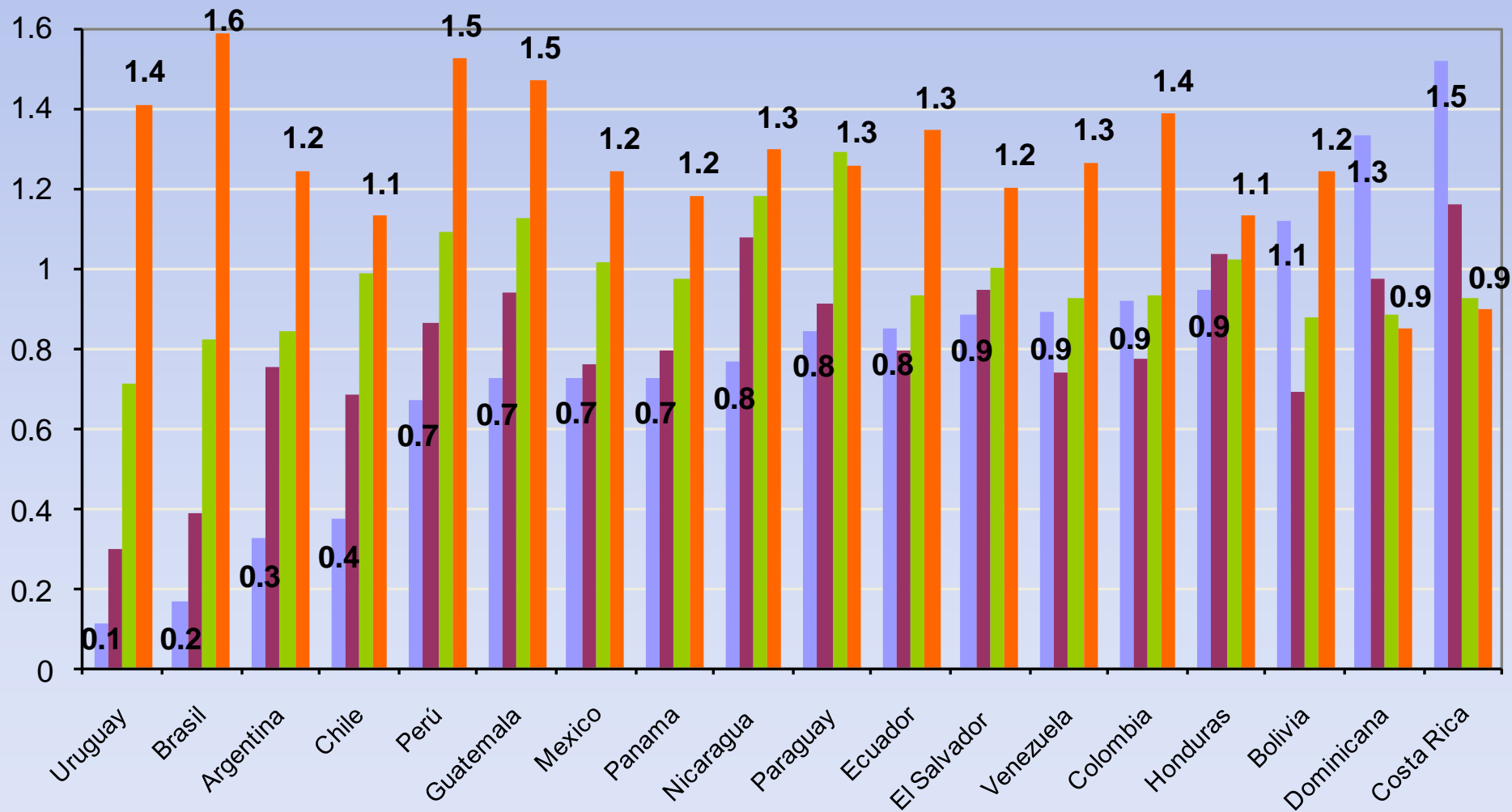
Vulnerabilidad y estructura familiar: niños

**AMÉRICA LATINA (18 PAISES):
CONTRIBUCION DE NIÑOS DE 0 A 14 AÑOS A CADA CATEGORIA DE VULNERABILIDAD SOBRE
CONTRIBUCION A LA POBLACION TOTAL, alrededor de 2007**
(razón niños/población total)



Vulnerabilidad y estructura familiar: adultos mayores

AMÉRICA LATINA (18 PAISES): CONTRIBUCION DE ADULTOS MAYORES DE 65 AÑOS Y MÁS A CADA CATEGORIA DE VULNERABILIDAD SOBRE CONTRIBUCION A LA POBLACION TOTAL, alrededor de 2007
(razón adultos mayores/población total)



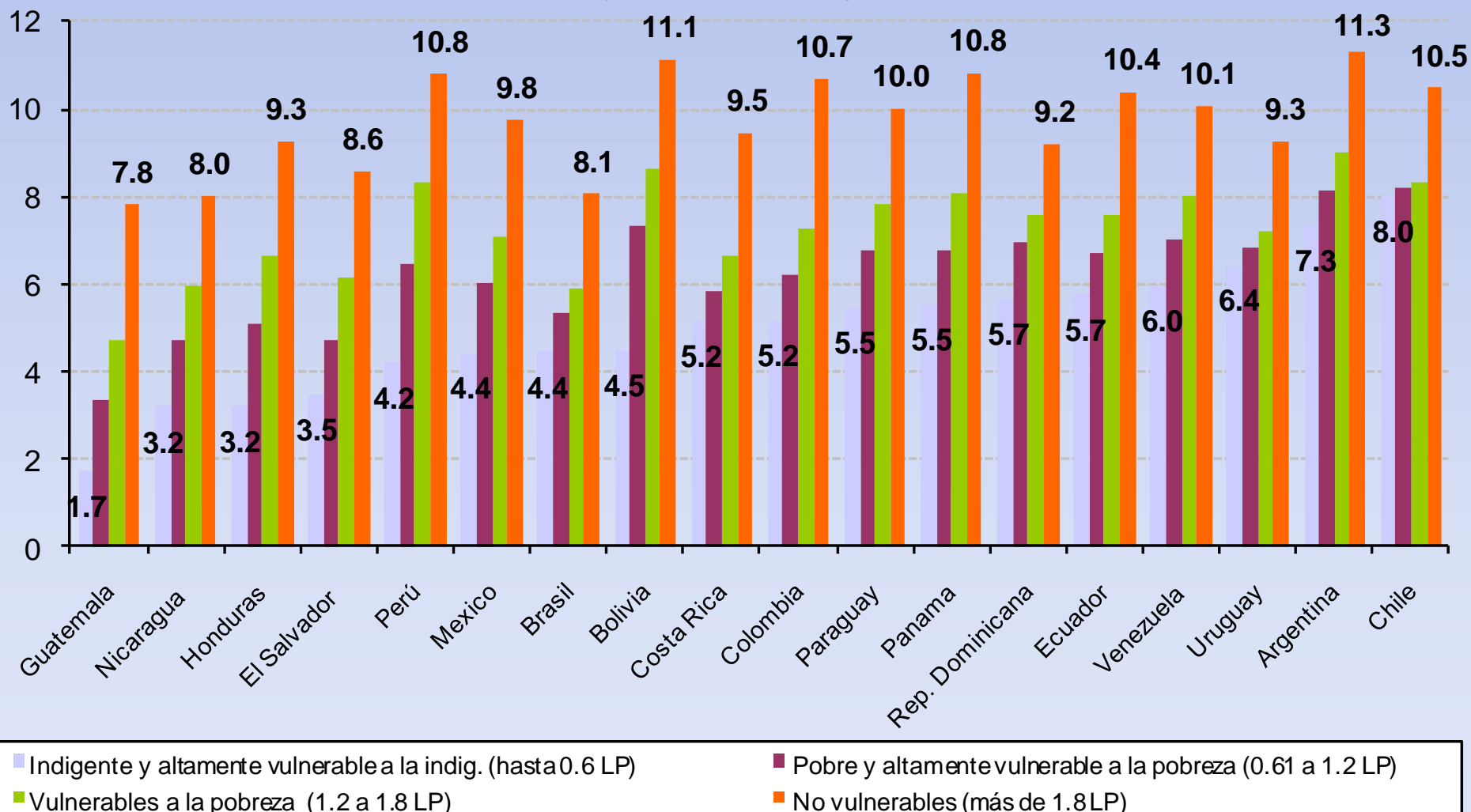
■ Indigente y altamente vulnerable a la indigencia (hasta 0.6 LP) ■ Pobre y altamente vulnerable a la pobreza (0.61 a 1.2 LP) ■ Vulnerables a la pobreza (1.2 a 1.8 LP) ■ No vulnerables (más de 1.8 LP)

Vulnerabilidad y acumulación de capital humano

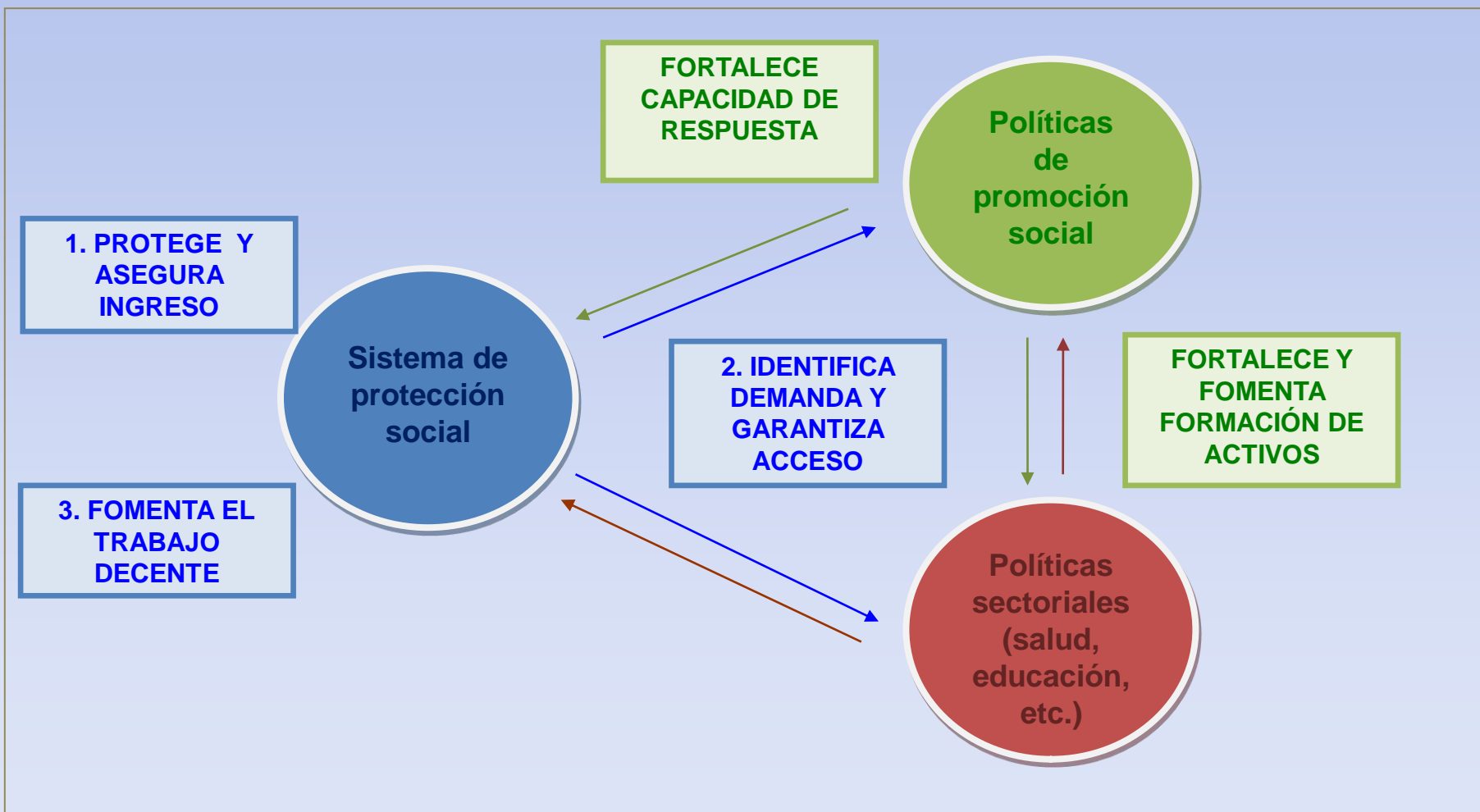
AMERICA LATINA (18 PAISES):

PROMEDIO DE AÑOS DE EDUCACIÓN DE LOS INTEGRANTES DE 25 Y MÁS AÑOS DE LOS HOGARES POR CATEGORÍA DE VULNERABILIDAD, alrededor de 2007

(en número de años)



Para superar los altos niveles de vulnerabilidad, es necesario construir sistemas inclusivos de protección social



El Estado juega un papel fundamental en la provisión de protección social

LOS PROVEEDORES DE BIENESTAR Y PROTECCIÓN SOCIAL



Protección social: un concepto en evolución

- Basada en el empleo formal
 - Estado proveedor
- Para situaciones de emergencia (pobres y vulnerables)
 - Estado subsidiario mitigador
- Como asistencia y acceso a la promoción
 - Estado subsidiario promotor
- Como garantía ciudadana
 - Estado garante

Los componentes de un sistema de protección social

PROTECCIÓN SOCIAL

NO CONTRIBUTIVA (ASISTENCIA)

- Transferencias en efectivo o especie, sujetas o no a corresponsabilidad (PTC, pensiones sociales u otras)
- Subsidios al consumo
- Empleos de emergencia
- Acceso a servicios sociales existentes (educación, salud, cuidado, vivienda)

CONTRIBUTIVA (SEGURIDAD)

- Regímenes de pensiones contributivas (vejez, discapacidad, invalidez)
- Seguros de salud
- Seguros de desempleo
- Licencias (maternidad/paternidad, enfermedad)

REGULACIÓN DEL MERCADO LABORAL

Normativa y supervisión de estándares laborales orientados a fomentar y proteger el trabajo decente: formalización de los contratos, negociación colectiva, seguridad en el trabajo, salarios mínimos, eliminación del trabajo infantil, políticas antidiscriminación, etc.

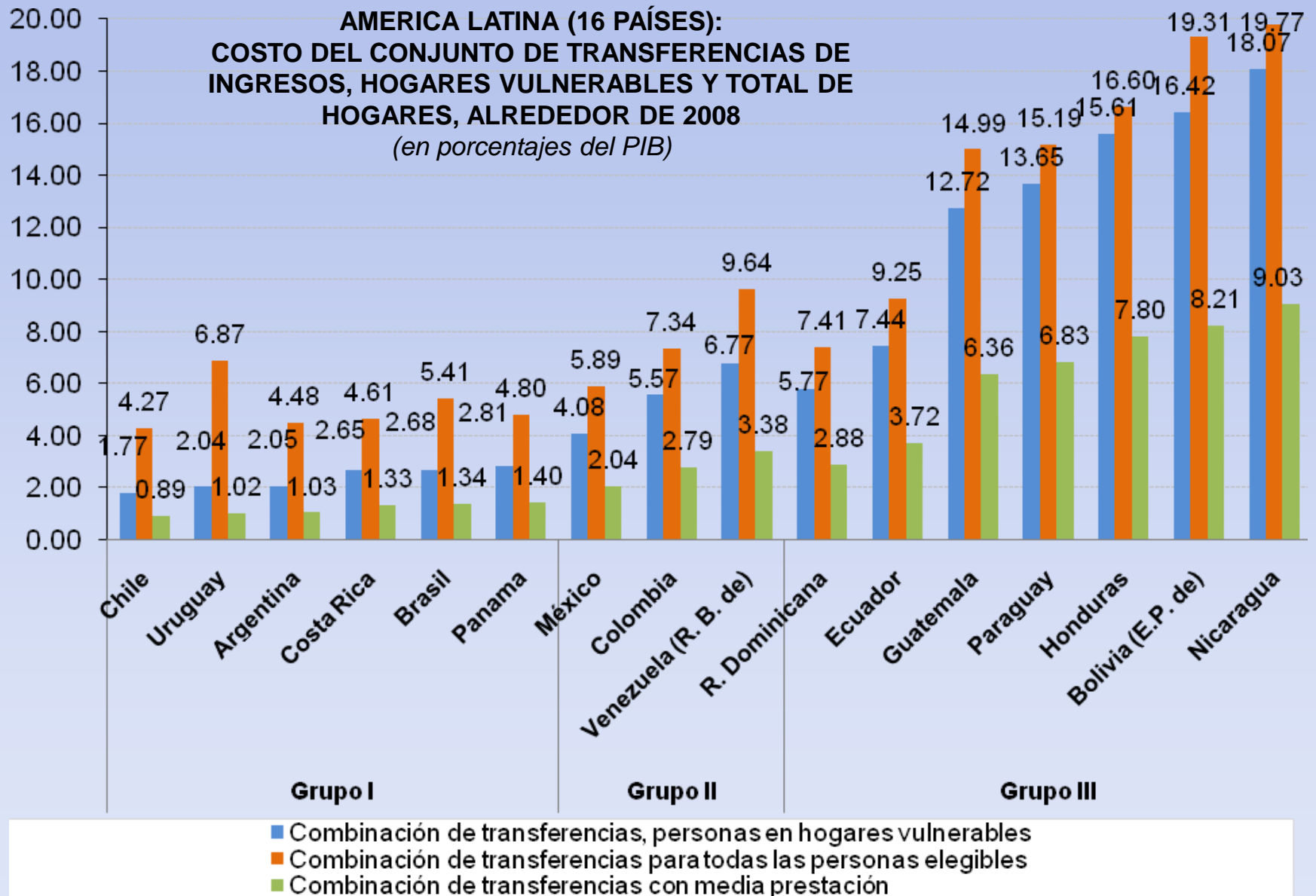
Tres grupos de países con distintos resultados en protección y promoción social

Alrededor de 2008, en promedios simples para cada grupo de países

Indicador	Grupo I	Grupo II	Grupo III	América Latina
	Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Panamá, Uruguay	Colombia, México, Venezuela (Rep. Bolivariana.de)	Bolivia (Estado Plurinacional de), Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú, Rep. Dominicana	
Gasto social				
Gasto público social per cápita (en dólares)	1 220	646	181	666
Gasto público social como % del PIB	18,5	12,7	10,0	14,2
Gasto público en seguridad y asistencia como % del PIB	8,1	5,0	2,8	5,0
Gasto público en salud como % del PIB	4,1	2,2	2,3	2,9
Gasto público en educación como % del PIB	4,7	4,2	4,1	4,3
Cobertura en protección social, salud y educación				
Ocupados afiliados a la seguridad social (en %)	58,5	49,9	23,9	41,4
Cobertura de pensiones y jubilaciones. Áreas urbanas (en %)	64,4	26,6	14,1	32,8
Cobertura de aseguramiento en salud (en %)	69,7	45,6	17,2	39,4
Porcentaje que declara gasto de bolsillo en salud	23,3	35,1	72,1	49,7
Tasa de escolarización de la población de 17 años	76,1	71,0	57,9	66,1

Fuente: Cecchini y Martínez (2011) y CEPAL (2010), La Hora de la Igualdad.

Simulaciones de costos de transferencias a niños, adultos mayores y desocupados



Consolidando la protección social en América Latina: principales desafíos

- Enfoque de derechos: factibilidad de implementación en la región
- El financiamiento: múltiples demandas y escasos recursos
- La heterogeneidad poblacional y las brechas de protección
- La coordinación intersectorial, un requisito básico
- Información para una gestión integral: una meta por alcanzar
- PTC: el síndrome del árbol de Navidad

<http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/42797/Libro-proteccion-social-ALC-CEPAL-2011.pdf>

